



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0185/18-11  
Датум: 03.06.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Малише Костића из Лебана, [REDACTED] дана 03.06.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Малиша Костић поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију одборника Скупштине општине Лебана, пренео своја управљачка права у GDP "INVESTPRODUKT" д.о.о. Лебана, чији је власник, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Малиша Костић поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције о сумњи у постојање сукоба интереса, у ситуацији када је за време вршења јавне функције одборника Скупштине општине Лебана, наведена скупштина именовала Дејана Костића, његовог сина, на јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП "Водовод" Лебана;

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Малиша Костић, ранији одборник Скупштине општине Лебана, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења наведене јавне функције, 14.12.2016. године, привредном друштву GDP "INVESTPRODUKT" д.о.о. Лебана, чији је власник именовани, општина Лебана, као наручилац, доделила уговор о јавној набавци бр. 10-ВВ/2016 "Завршетак изградње зграде за хемодијализу, уговорене вредности 9.616.588,32 динара са ПДВ-ом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ  
ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

IV Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Лесковца".



V Трошкове објављивања овог решења сносиће Малиша Костић.

### О б р а з л о ж е њ е


Против Малише Костића, ранијег одборника Скупштине општине Лебане (у даљем тексту: Скупштина општине), обавештењем о покретању поступка од 26.03.2018. године и допуном обавештења од 28.08.2018. године покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), зато што није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију одборника Скупштине општине, пренео своја управљачка права у GDP "INVESTPRODUKT" д.о.о. Лебане (у даљем тексту: "INVESTPRODUKT"), што је за време вршења наведене јавне функције учествовао у именовању свог сина на јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП "Водовод" Лебане (у даљем тексту: ЈКП), и што је "INVESTPRODUKT", чији је власник именовани, општина Лебане, као наручилац, доделила уговор о јавној набавци бр. 10-BB/2016 "Завршетак изградње зграде за хемодијализу уговорене вредности 9.616.588,32 динара са ПДВ-ом, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у наведеним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуно обавештења, именовани је навео да не спори да је власник привредног друштва "INVESTPRODUKT", али да је у њему запослен на месту техничког лица, и да не учествује у управљачким правима, јер је његова супруга директор. Навео је и то да није знао да је одборник јавна функција, нити за обавезу преноса управљачких права. Такође је навео да као одборник Скупштине општине није гласао за именовање свога сина на јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП. Даље је навео да није учествовао у доношењу буџета за 2016. годину, као и то да је привредно друштво "INVESTPRODUKT" учествовало у наведеном отвореном поступку јавне набавке и при том задовољило све критеријуме наведене у конкурсној документацији, а да је директор овог привредног друштва одлучио да учествује на наведеној јавној набавци, јер се пројекат финансирао из средстава Европске уније.

Увидом у Регистар функционера који води Агенција, и допис председника Скупштине од 18.07.2018. године утврђено је да је Малиша Костић од 30.05.2016. године до 28.12.2017. године вршио јавну функцију одборника Скупштине општине.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани власник привредног друштва "INVESTPRODUKT" од 28.06.1997. године и да исти није извршио пренос својих управљачких права у овом привредном друштву.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.



Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да именовани није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у привредном друштву "INVESTPRODUKT".

Осим тога, увидом у Решења Агенција за привредне регистре, бр. БД 49034/2016 од 20.06.2016. године, бр. БД 76465/2017 од 13.09.2017. године и БД 3124/2018 од 18.01.2018. године, утврђено је да је Дејан Костић, у периоду од 20.06.2016. године до 18.01.2018. године, вршио јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП "Водовод" Лебане.

Агенција је читањем Одлуке председника општине Лебане о додели уговора 05 бр. 4-233 и Обавештења о закљученом уговору утврдила да је у отвореном поступку јавне набавке бр. 10-BB/2016 "Завршетак изградње зграде за хемодијализу", уговорене вредности 9.616.588,32 динара са ПДВ-ом, 14.12.2016. године, општина Лебане, као наручилац доделила уговор привредном друштву "INVESTPRODUKT".

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером и крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са Малишом Костићем повезана лица су "INVESTPRODUKT", с обзиром на то да је власник наведеног привредног друштва, као и његов син, Дејан Костић, што именовани не спори.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције општинске власти, коју чине одборници и која, у смислу чл. 32. тач. 2, 9. и 12. истог закона, доноси буџет и завршни рачун општине, именује и разрешава директоре јавних предузећа и бира и разрешава председника општине.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. истог закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника Скупштине општине и председника исте општине, постоји однос зависности, те да су на основу таквог односа одборник и председник општине интересно повезана лица.

Такође, између одборника Скупштине општине и в.д. директора, односно директора ЈКП, који су притом повезана лица по основу чињенице крвног сродства у правој линији, постоји однос зависности, с обзиром на то да Скупштина општине именује и разрешава директоре јавних предузећа.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење

грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Малиша Костић довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је општина Лебане, у којој општини је именовани вршио јавну функцију одборника, као наручилац, доделила уговор о јавној набавци привредном друштву "INVESTPRODUKT", чији је именовани власник, и на основу којег су из буџета ове општине наведеном привредном друштву исплаћена новчана средства, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, а створио је и однос зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани Агенцију није обавестио о сумњи у постојање сукоба интереса у ситуацијама када је општина Лебане доделила уговор привредном друштву "INVESTPRODUKT", као и у ситуацијама када је Скупштина општине, чији је био одборник, именovala његовог сина, на јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП, чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања прихваћени су наводи функционера да као одборник Скупштине општине није гласао за именовање Дејана Костића, свога сина на јавну функцију в.д. директора, односно директора ЈКП, јер се на основу Записник са 2. и 14. седнице Скупштине општине, одржаних 09.06.2016. године и 28.08.2017. године, не може несумњиво утврдити да ли је Малиша Костић присуствовао, а сами тим и гласао за наведена именовања, због чега није одлучивано о повреди одредаба чл. 27. Закона о Агенцији, у делу који се односи на ове чињенице.

Нису прихваћени наводи функционера да не учествује у управљачким правима у привредном друштву "INVESTPRODUKT", јер је његова супруга директор истог. Ово стога што директор привредног друштва нема управљачка права, јер управљачка права нису везана за заступање друштва, већ је то део права која припадају сваком члану друштва по основу његовог удела у друштву. Такође, директор је један од органа друштва, који је законски заступник друштва и који, ако уједно није и члан друштва, нема управљачка права у друштву, већ води послове друштва.

Без утицаја су наводи функционера да није знао да је одборник јавна функција, нити за обавезу преноса управљачких права, јер непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза. Са друге стране, лична је обавеза функционера да познају прописе којих се морају придржавати.

Такође су без утицаја наводи да није учествовао у доношењу буџета за 2016. годину, као и то да је привредно друштво "INVESTPRODUKT" задовољило све критеријуме наведене у конкурсној документацији, зато што се у овом поступку



није одлучивало о законитости поступка јавне набавке, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а у поступку је несумњиво утврђено да су из буџета општине Лебане, без обзира на то да ли је именовани, или није, учествовао у његовом доношењу, привредном друштву чији је он власник, за време његовог вршења јавне функције одборника исте општине, исплаћена новчана средства, чиме је именовани довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Малиша Костић престао са вршењем јавне функције одборника Скупштине општине, као и то да је током вршења наведене јавне функције извршио више повреда Закона о Агенцији и довео себе у сукоб интереса чије се последице не могу отклонити, због чега је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је одлучено као у ставу I, II и III диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

  
ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић